



ул. Лобачевского, дом 90, Москва, 119454, тел. 8 499-432-33-81, факс 432-33-70  
Lobachevsky str. 90, Moscow, 119454, tel. 8 499-432-33-81, fax 432-33-70  
ИНН 7729111625; ОГРН 1037739274693; КПП 772901001  
e-mail: info@atiso.ru; www.atiso.ru

УТВЕРЖДАЮ

Ректор ОУП ВО «АТиСО»

К.экон.н Кузьмина Н.Н.



13 2019 г.

### ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

на диссертационную работу Масловой Елены Валерьевны на тему:  
«Регулирование нестандартной занятости населения в Российской  
Федерации: теоретико-методологические и практические вопросы»,  
представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук  
по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством  
(экономика труда)

#### Актуальность темы диссертационного исследования.

Тема диссертационного исследования Масловой Елены Валерьевны актуальна для российской экономической науки, так как посвящена вопросам регулирования занятости населения с позиций стратегического планирования социально-экономических процессов. Трансформации, происходящие на современном рынке труда, глобализация и цифровизация экономики обуславливают появление новых форм занятости, требующих серьезного изучения и оценки влияния на состояние трудовой сферы.

Разработка подходов к регулированию отдельных аспектов занятости в этих условиях – важная задача, позволяющая определить пути повышения эффективности занятости в целом.



Своевременность предпринятого исследования обусловлена, во-первых, выраженным динамизмом процесса распространения нестандартных форм занятости и множественностью этих форм, что говорит об объективном характере происходящих перемен; во-вторых, необходимостью изучения факторной обусловленности появления новых форм занятости; в-третьих, потребностью проведения исследований в данной предметной области на основе единой теоретико-методологической и научно-методической платформы. Кроме того, нестандартные формы занятости рассматриваются и в литературе, и на практике в большей мере со стороны их нестабильности и негативных последствий, тогда как они содержат высокий потенциал эффективного использования и с этих позиций нуждаются в системном регулировании.

В диссертационном исследовании обозначена **цель**, имеющая важное теоретическое и практическое значение, а именно - разработка теоретико-методологических основ и формирование методического инструментария регулирования новых – нестандартных – форм занятости населения России в направлении повышения эффективности занятости в целом.

Для достижения поставленной цели в диссертационном исследовании поставлены и последовательно решены следующие **задачи**:

обобщены теоретико-концептуальные представления о становлении и регулировании занятости и предложен понятийный аппарат, позволяющий структурировать ее содержательные характеристики;

обоснована сложившаяся в современном обществе объективная тенденция распространения новых форм занятости и представлена концепция обусловленности этого процесса на основе взаимодействия трансформационных технико-технологических, глобализационных и социально-экономических факторов;

выделены доминирующие формы нестандартной занятости на основе систематизации их классификационных признаков и разработана классификация нестандартной занятости в сравнении со стандартной;

выявлены общность, содержательные различия и признаки нестандартной, неформальной и прекариальной занятости и обоснована единая теоретико-методическая платформа их исследования и оценки;

сформирован авторский методический подход к качественному анализу и количественной оценке тенденций, масштабов и динамики распространения нестандартной занятости в ее различных формах, осуществлена его апробация;

обоснован и апробирован уточненный метод идентификации прекариата в числе нестандартно занятого экономически активного населения;

доказана необходимость смены парадигмы занятости и в рамках новой парадигмы предложена системная модель регулирования нестандартной занятости населения, определены механизмы и предложена принципиальная схема реализации этой модели на уровне субъектов Российской Федерации;

разработаны предложения по системному регулированию нестандартной занятости населения и применению проектного метода повышения эффективности занятости на основе использования ее нестандартных форм.

**Научная новизна исследования** диссертационного исследования заключается в развитии теоретико-методических основ и разработке практических мер по совершенствованию регулирования нестандартной занятости населения в направлении повышения ее общей эффективности. Е.В. Масловой предложена целостная концепция регулирования нестандартной занятости населения в условиях современного рынка труда.

**Существенные научные положения, теоретико-методологические и практические результаты, выносимые на защиту:**

1) обобщены теоретико-концептуальные представления о занятости в зарубежной и отечественной науке с позиции определения ее сущности, критериев, форм, инструментов регулирования; предложена универсальная структурная схема понятийного аппарата на основе систематизирующих



признаков «тип», «форма», «структура», что обеспечило терминологическую сопоставимость различных классификаций занятости;

2) обоснована авторская концепция обусловленности основных тенденций в сфере занятости взаимодействием трех групп определяющих факторов: постиндустриальных технико-технологических, глобализационных, а также связанных с социально-экономическими последствиями технологической революции;

3) предложены принципиально новые определения стандартной (стандартизированной) и нестандартной занятости населения, разработана классификация последней, отличающаяся от известных классификаций сравнением со стандартной, системностью, универсальностью; в составе нестандартной занятости выделены доминирующие формы с акцентом на наиболее современные и прогрессивные: фриланс, удаленную занятость, телетруд, добровольную неполную занятость и др.;

4) обоснована научная идея об общей причинной обусловленности и критериальном единстве собственно нестандартной, неформальной и прекариальной занятости; теоретически обоснована возможность проведения количественных и качественных оценок этих форм занятости на единой научно-методической платформе, доказана необходимость регулирования нестандартной занятости с позиции эффективного использования и снижения социальных угроз;

5) разработан и апробирован в расчетах оригинальный методический подход (алгоритм) к количественной оценке масштабов и динамики распространения стандартной, нестандартной и неформальной занятости населения, а также к определению нижней количественной границы прекариата; предложен эвристический метод оценки распространенности на региональном уровне и определения качественных характеристик нестандартно занятых лиц;

6) выдвинута и обоснована идея о структуре прекариата в составе нестандартно занятых и безработных лиц, уточнены критерии выявления

принадлежности к слою прекариев; выделены основные социальные типы прекариев; определены российские особенности прекаризации занятости и направления смягчения ее социальных последствий; предложен и адаптирован к условиям регионального исследования метод идентификации прекариата в числе нестандартно занятого экономически активного населения;

7) обоснована научная идея о необходимости введения новой парадигмы занятости, основанной на принципах эффективности и достойного труда, в контурах которой разработана теоретическая модель системного регулирования нестандартной занятости населения и предложен механизм практической реализации модели на региональном уровне;

8) в рамках реализации предложенной модели разработана система мер регулирования нестандартной занятости населения на уровне субъекта Российской Федерации в соответствии со Стратегией социально-экономического развития на период до 2035 года и на основе проектного метода управления с соответствующими организационно-методическим обеспечением, показателями и расчетами ожидаемой социально-экономической эффективности.

Грамотно определенные цель и задачи исследования, сформулированные его объект и предмет обусловили **внутреннее единство и структуру работы**. Работа состоит из введения, четырех основных глав, заключения, 5 приложений; содержит 65 таблиц, 53 рисунка. Разделы работы логически объединены в соответствии с концепцией автора, что позволяет последовательно раскрыть поставленные вопросы и решить задачи исследования.

В основных главах диссертации проанализированы теоретико-концептуальные подходы к формированию занятости населения в стандартной трактовке, описаны тенденция трансформации стандартной занятости в нестандартные формы. Выделены и систематизированы факторы массового распространения нестандартной занятости, дана ее



характеристика, рассмотрены формы, даны классификации. Анализ сущности, признаков и форм прекариата позволил автору определить его как особую форму нестандартной занятости населения и предложить его социальную идентификацию в России. Неформальная занятость рассмотрена в диссертационном исследовании как форма прекариата. На основе проведенного теоретического анализа автором предложен методический подход к учету и оценке динамических тенденций распространения форм нестандартной занятости населения России, основанный на применении эвристических и статистических методов оценки характера и тенденций развития отношений нестандартной занятости. Логичным выглядит предложенное далее в работе совершенствование методов оценки масштабов и динамики распространения нестандартной и неформальной занятости населения. В качестве методической основы выявления слоя прекариев автор рассматривает сравнительный (качественный) анализ стандартной и нестандартной занятости населения. Логичным завершением работы становятся предложения системной модели регулирования нестандартной занятости населения, разработанной с учетом документов стратегического планирования и проектного метода управления. Важный раздел работы – параграф, посвященный расчету социально-экономической эффективности регулирования нестандартной занятости населения и определению результирующей оценки повышения эффективности занятости в регионах Российской Федерации.

**Достоверность полученных результатов, рекомендаций и выводов исследования** определяется применением современной методологии научных исследований, использованием наиболее значимых концептуальных подходов, принятых в российской и зарубежной экономической науке к изучению проблем нестандартной занятости и социально-трудовых отношений, обширным объемом эмпирического материала (статистического, социологического, нормативно-правового), апробацией предложенных подходов и методик, обсуждением результатов исследования научным



сообществом на многочисленных информационных площадках и их опубликованием в 12 авторских и коллективных монографиях, в виде 18 статей в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России, и др. Выводы подкреплены значительным объемом статистических данных, а также результатами проведенных автором социологических опросов, характеризующихся высокой степенью репрезентативности.

**Значимость полученных автором диссертации результатов для науки и практики.**

Теоретическая значимость исследования состоит во вкладе Е.В. Масловой в развитие концептуальных представлений о сущности, типах, формах, тенденциях развития занятости, в совершенствование понятийного аппарата, а также в обосновании необходимости разработки методического аппарата и инструментального обеспечения регулирования нестандартной занятости. Предложенные в диссертационном исследовании концептуальные подходы обогащают теоретические взгляды на решение проблемы эффективного регулирования занятости населения.

Практическая значимость исследования обусловлена ориентацией выводов и рекомендаций автора на повышение эффективности управления развитием рынка труда, апробацией предложенных методов и инструментов, перспективностью их использования органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования труда и занятости населения. Результаты исследования внедрены правительством Воронежской области и исполнительными органами государственной власти при разработке проекта Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года и проектов соответствующих документов стратегического планирования в муниципальных районах и городских округах Воронежской области; при организационном обеспечении реализации мероприятий по снижению объемов неформальной занятости населения в Воронежской области в 2015-2018 годах, при реализации на региональном уровне принципов проектного управления в сфере труда и



занятости населения; приняты к использованию Союзом «Воронежское областное объединение организаций профсоюзов».

Мнение автора не противоречит признанным научным концепциям отечественных и зарубежных ученых-экономистов, но дополняет их разработкой целостного подхода к регулированию нестандартной занятости населения в современных условиях.

Материалы диссертации могут быть применены в высших учебных заведениях Российской Федерации в преподавании дисциплин «Региональный рынок труда», «Рынок труда и механизм его регулирования», «Стратегии развития экономики региона», «Инновации в системе государственного и муниципального управления», «Региональная социально-экономическая политика», «Исследование социально-экономических и политических процессов», «Основы социально-экономического прогнозирования» и «Управление человеческими ресурсами», а также в процессе профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих.

#### **Соответствие диссертации паспорту научной специальности**

Диссертационная работа выполнена в соответствии с Паспортом ВАК научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: 5. Экономика труда. 5.1. Теоретические и методологические основы экономики труда; теории и концепции развития социально-трудовых отношений (теории занятости, рынка труда, управления трудом и т.д.), 5.5. Рынок труда, его функционирование и развитие, структура и сегментация (международный, национальные, региональные, внутрифирменные и т.д.); занятость населения (формирование формы и видов); безработица (основные виды и формы, социально-экономические последствия, пути минимизации), 5.11. Социально-трудовые отношения: система, структура, виды, субъекты, механизмы регулирования. Международные трудовые отношения и роль Международной организации труда. Регулирование социально-трудовых отношений – федеральный, региональный, муниципальный и корпоративный



аспекты; активное влияние социально-трудовых отношений на развитие экономики и ее отраслей.

### **Личный вклад соискателя в науку**

Значительное количество опубликованных по теме диссертационного исследования работ (79), продолжительный период изучения предметной области (с 2006 года), личное участие автора в получении первичной информации, ее обработке и интерпретации, вклад в апробацию и внедрение предложенных подходов позволяют заключить, что диссертация написана Е.В. Масловой самостоятельно. В работе представлены оригинальные научные результаты и практические рекомендации, выдвинутые для публичной защиты. Все это подтверждает личный вклад автора в теоретико-методологическое и практическое обеспечение повышения эффективности регулирования занятости населения.

**Дискуссионные положения работы, требующие от соискателя дополнительных пояснений, замечания и рекомендации по дальнейшим исследованиям в выбранном направлении.**

1. В диссертационном исследовании Е.В. Масловой обосновывается положение о существовании в современной мировой экономике объективной тенденции постепенного вытеснения стандартной занятости населения различными нестандартными формами, которые со временем станут господствующими. Нет ли противоречия в том, что тогда стандартом или общественной нормой станет нестандартная занятость, в самом названии которой подчеркивается отсутствие нормы, стандарта? Представляется, что эта идея нуждается в дополнительном разъяснении и обосновании.

2. В работе заявлена плодотворная научно-практическая идея об актуальности смены действующей парадигмы занятости новой парадигмой, ориентированной на повышение эффективности занятости и реализацию принципов достойного труда. Что касается первого постулата – обеспечения более эффективной занятости – то он рассматривается и в теоретической части диссертации, и в практических предложениях. Но обоснованию



необходимости и путей движения в направлении достойного труда в работе не уделено достаточно внимания, хотя это как никогда актуально для отношений труда и занятости.

3. Предложенная Е.В. Масловой модель регулирования нестандартной занятости населения, несмотря на новизну предмета как объекта регулирования, разработана с должной полнотой, системностью, необходимым обеспечением ее реализации. Однако в предлагаемом механизме практического использования модели есть слабое звено - та часть, которая связана с регулированием неформальной занятости населения. Содержательные научно-методические подходы к оценке неформальной занятости, имеющиеся во 2 и 3 главах диссертации, должны быть переведены в практическое русло. Возможно, это должно стать предметом дальнейших разработок автора.

4. Разработанный автором методический подход к расчету экономического эффекта от реализации модели регулирования нестандартной занятости населения, апробированный на материалах Воронежской области, структурно и содержательно в работе необходим, но выглядит излишне усложненным, перегруженным показателями. К тому же, представляется, что не все эти показатели поддаются расчету из-за сложностей с информационной базой. Возможно, автору имеет смысл в дальнейшем поработать над упрощением данной методики.

В целом хотелось бы заметить, что при безупречной грамотности, хорошей стилистике, логичности подачи материала для работы характерна некоторая сложность изложения теоретических постулатов, а также расчетов предлагаемых формул и ряда таблиц (особенно в главе 3).

Тем не менее отмеченные моменты не снижают теоретической и практической значимости работы и, по большей части, определяют направления дальнейших исследований.

Автореферат и опубликованные работы отражают содержание работы.



## Выводы

Изложенное выше позволяет заключить, что диссертация Е.В. Масловой на тему «Регулирование нестандартной занятости населения в Российской Федерации: теоретико-методологические и практические вопросы» является выполненной на высоком уровне научно-квалификационной работой, в которой, на основании выполненных автором исследований, решена актуальная научно-практическая проблема, имеющая важное социально-экономическое значение, и заключающаяся в определении принципов и механизмов эффективного регулирования нестандартной занятости населения в условиях современного рынка труда.

Диссертационное исследование «Регулирование нестандартной занятости населения в Российской Федерации: теоретико-методологические и практические вопросы» полностью соответствует требованиям п. 9 «Положения о присуждения ученых степеней» (утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842 в редакции от 01.10.2018), предъявляемым к докторским диссертациям, а ее автор, Маслова Елена Валерьевна, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика труда).

Отзыв составил

д.педагог.н., профессор,  
профессор кафедры экономики труда  
и управления персоналом

Кязимов К.Г.

Отзыв обсужден на заседании кафедры экономики труда и управления персоналом ОУП ВО «АТиСО» от 14.03.2019 г., протокол №9.

Декан экономического факультета,  
д.экон.н., доцент

Маймина Э.В.



Келзимова К.Г.  
9 В  
заверяю